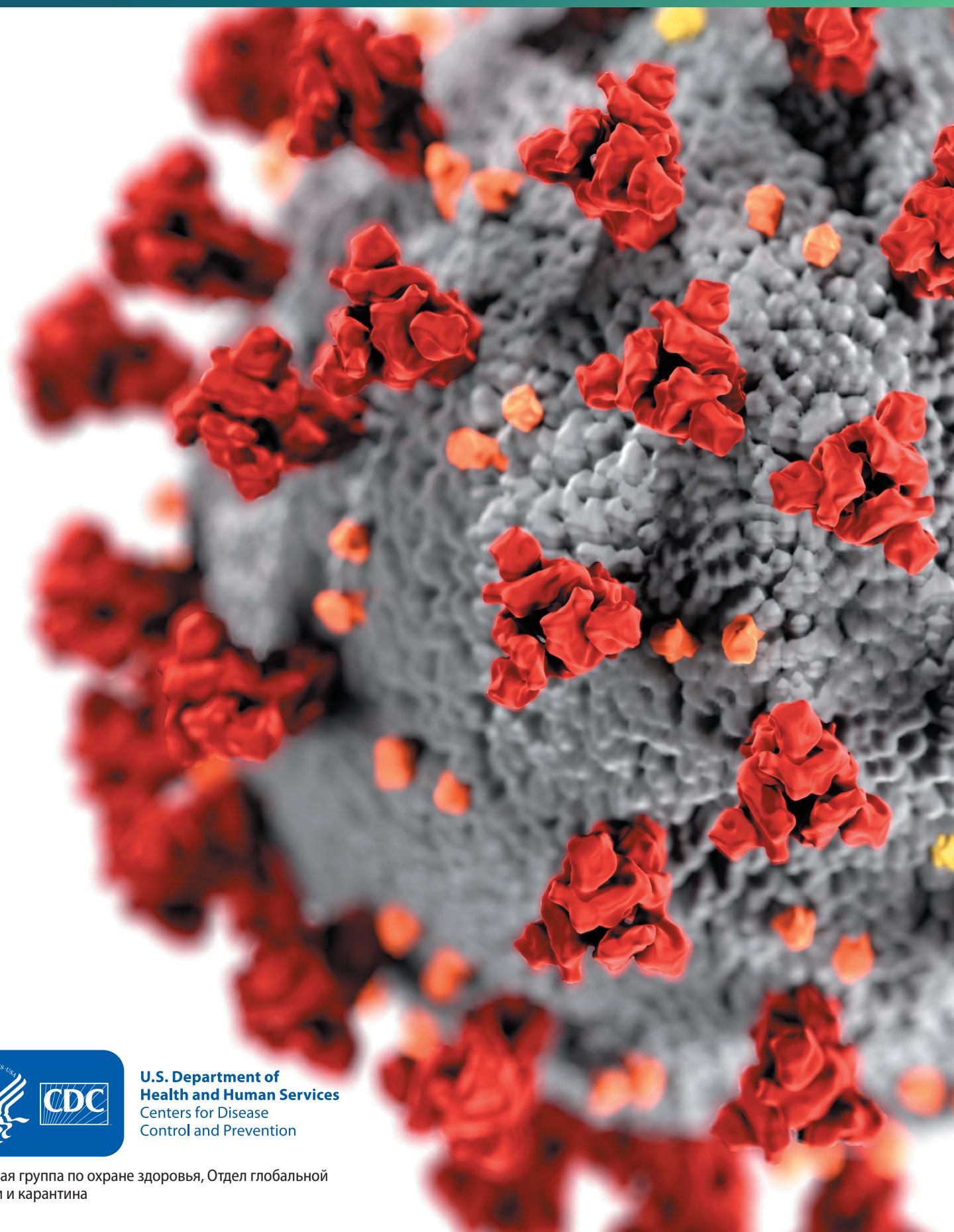


# НАБОР ИНСТРУМЕНТОВ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ СВЯЗИ ЛЮДЕЙ В РАЗНЫХ СТРАНАХ (РОПСАВ) Готовность и ответные меры в отношении COVID-19



U.S. Department of  
Health and Human Services  
Centers for Disease  
Control and Prevention

Глобальная группа по охране здоровья, Отдел глобальной  
миграции и карантина

# Набор инструментов для обеспечения связи людей в разных странах (PopCAB)

Набор инструментов, характеризующий модели перемещения населения, для разработки программ в сфере общественного здравоохранения

## Вывод

Набор инструментов для обеспечения связи людей в разных странах (PopCAB) — это инструмент сбора и анализа информации о перемещении населения для разработки мероприятий в области общественного здравоохранения. Он определяет типы путешественников, перемещающихся через область, маршруты и причины для путешествия. Понимание этих закономерностей перемещения может помочь получить информацию для разработки стратегий по обеспечению готовности и реагирования в отношении инфекционных заболеваний, в том числе COVID-19.

## Краткая информация

Глобальная мобильность и перемещение через границы способствовали продолжению распространения COVID-19 во всем мире. Закрытие границ, ограничения на передвижение и другие меры смягчения последствий COVID-19 привели к изменению мест передвижения людей и способов передвижения. Характеристика этих моделей передвижения имеет решающее значение для разработки специализированных мероприятий в области общественного здравоохранения. Должностные лица в области общественного здравоохранения могут внедрить набор инструментов PopCAB CDC для визуализации моделей передвижения населения и выявления областей, в которых должностные лица могут усилить индивидуальные меры по предотвращению, выявлению и реагированию на распространение инфекционных заболеваний. Например, эта информация может использоваться для распределения ресурсов для принятия ответных мер в отношении COVID-19, включая приоритизацию точек входа (ТВ) с обширными связями с районами вспышки. Эта информация может также способствовать подготовке многосекторальных партнеров к открытию границ для международных поездок.

## Цель

Общая цель внедрения PopCAB заключается в сборе, анализе и применении информации о перемещении населения для разработки мероприятий в области общественного здравоохранения.

## Подход

PopCAB состоит из обсуждения в фокус-группах (ОФГ) и интервью с ключевыми информаторами (ИКИ), каждый из которых включает компонент партисипативной картографии. Специалисты в области общественного здравоохранения внедряют набор инструментов PopCAB для проведения мероприятий с ключевыми заинтересованными сторонами на национальном, субнациональном уровне и уровне сообщества. Они проводят эти мероприятия в районах, представляющих интерес, которые находятся вблизи зоны вспышки заболевания, пограничных контрольно-пропускных пунктов, крупных пунктов сбора или загруженных транспортных маршрутов. Команда может завершить сбор и анализ данных в течение нескольких дней, чтобы обосновать ответные меры на вспышку заболевания, или в течение более длительных периодов для многолетних анализов.

### Содержимое набора инструментов PopCAB

- Обучающие модули
- Инструкции
- Руководства по шаблонам ОФГ и ИКИ
- Сценарии для ориентации
- Лист регистрации участников
- Приведите пример пространственной базы данных
- Приведите пример карты с аннотациями

Процесс PopCAB включает в себя многоуровневый подход к сбору данных, использующий качественные и количественные методы и основанный на существующей информации (Приложение 1, Приложение 2). Команда реализации адаптирует содержимое набора инструментов PopCAB и шаблон руководства по вопросам к конкретным целям проекта (Приложение 3). Основываясь на этих целях PopCAB, команда может взаимодействовать с представителями многих секторов, включая хозяйственный сектор, сектор здравоохранения, транспорта и т. д.

## Результат

Специалисты в области общественного здравоохранения могут использовать информацию и пространственные данные, собранные через PopCAB, для визуализации моделей перемещения населения и выявления областей, в которых должностные лица могут усилить индивидуальные меры по предотвращению, выявлению и реагированию на распространение таких инфекционных заболеваний, как COVID-19 (Приложение 4).

# Набор инструментов для обеспечения связи людей в разных странах (PopCAB)

Набор инструментов, характеризующий модели перемещения населения, для разработки программ в сфере общественного здравоохранения

## Адаптация PopCAB для COVID-19

Должностные лица в области общественного здравоохранения могут адаптировать методы PopCAB для разработки стратегий смягчения последствий COVID-19.

### Меры по снижению риска передачи болезни в ходе полевых работ

Команда реализации может изменить полевые работы путем обеспечения социального дистанцирования и ношения масок во время обсуждений в фокус-группах, партисипативной картографии и других мероприятий с участием представителей сообщества. Если это возможно, команда может проводить мероприятия PopCAB на открытом воздухе или в помещениях с хорошей вентиляцией. В качестве альтернативы, если имеются возможности и ресурсы для удаленных сессий, ОФГ и ИКИ с партисипативной картографией могут проводиться виртуально.

### Основные соображения при разработке реализации PopCAB

Команда реализации может адаптировать набор инструментов PopCAB для сбора информации о моделях перемещения и поведении отдельных групп населения, представляющих интерес, в которых существует высокий риск передачи COVID-19. Должностным лицам в области общественного здравоохранения следует рассмотреть вопрос о внедрении PopCAB в районах, в которых существует высокий риск передачи COVID-19 или которые находятся вблизи районов вспышки COVID-19. К другим областям, представляющим интерес для применения PopCAB, относятся пограничные районы с официальными или неофициальными контрольно-пропускными пунктами, загруженными транспортными путями или оживленными рынками. Задавая приоритетным группам населения широкий спектр вопросов об их перемещении, команда реализации может помочь не только обосновать решения в области общественного здравоохранения, но и оценить изменения моделей передвижения и связей после введения в действие политики реагирования в отношении COVID-19.

#### Приведите пример целей PopCAB для реагирования на COVID-19

- Опишите случай обращения за медицинской помощью в случае COVID-19
- Картируйте связь между городами, которые находятся рядом с местом вспышки COVID-19
- Определите лучшее местоположение для пунктов медицинского скрининга
- Опишите доступность ресурсов в точках интереса
- Картируйте транспортные маршруты после закрытия границ
- Определите точки интереса для усиленного предупреждения о рисках в связи с COVID-19
- Выявите сообщества с самым высоким риском для усиления эпиднадзора на уровне сообщества
- Охарактеризуйте сезонность передвижения
- Определите приоритетную ТВ для надзора в связи с пандемией COVID-19

#### Приведите пример групп заинтересованных сторон для участия

- Работники здравоохранения
- Народные целители
- Транспортные работники
- Продавцы на торговой площадке
- Религиозные лидеры
- Туристы

### Пример адаптации реализации PopCAB для решения ответных мер в отношении COVID-19

Водители грузовиков дальнего следования были определены в качестве популяции, представляющей интерес в некоторых африканских странах, поскольку эти водители обычно пересекают несколько международных границ вдоль своих маршрутов. Водители грузовиков представляют риск как международной, так и для внутренней передачи COVID-19 и могут предложить ценную информацию в ходе мероприятий PopCAB о точках передачи. Обсуждения в фокус-группах с водителями грузовиков могут обусловить необходимость обсуждения их маршрутов, точек остановки, продолжительности остановок, объема взаимодействия с местным сообществом на каждой остановке, где они могут получить неотложную медицинскую помощь во время следования по маршруту, как поменялись их перемещения из-за ограничений, вызванных COVID-19, а также места вдоль маршрутов, где они должны пройти скрининг на COVID-19.

Результаты, собранные в рамках мероприятий PopCAB, проведенных с водителями грузовиков, могут использоваться для разработки индивидуальных кампаний по предупреждению о рисках на основных остановках грузовиков, с тем чтобы информировать водителей о возможных симптомах, требованиях к тестированию в ТВ и риске передачи COVID-19.

# Приложение 1

## Источники данных о миграции и передвижении

Для большего понимания перемещения населения в определенной области в тандеме с данными PopCAB могут использоваться дополнительные источники данных о передвижении. Объединив несколько источников данных о передвижении в анализе, страна или регион могут получить более всестороннее понимание моделей связей внутри и за ее пределами. Источники данных, перечисленные в таблице ниже, предоставляют разнообразный набор информации о моделях передвижения населения во всем мире.

Таблица: Источники данных о миграции и передвижении

Набор данных	Наименование
<a href="#">Аэрофотоснимки и получение изображений со спутника</a>	Аэрофотоснимки и получение изображений со спутника
<a href="#">Местоположение вооруженного конфликта и данные о событиях (ACLED)</a>	Даты, субъекты, местоположения, места гибели людей и формы всех зарегистрированных глобальных политических актов насилия и протестов
<a href="#">Сеть мобильности COVID</a>	Репозитории, инструменты, рекомендации по использованию сводных данных о перемещении для поддержки ответных мер в отношении COVID-19
<a href="#">Ежедневное получение изображений со спутника</a>	Получение изображений со спутника
<a href="#">Facebook Data for Good</a>	Плотность населения; карты сетей распределения электроэнергии; доступ в Интернет
<a href="#">Карты бедствий Facebook</a>	Совокупные модели использования приложений социальных сетей после стихийного бедствия
<a href="#">Данные по животноводству с привязкой к географическим координатам Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН (ФАО)</a>	Растровые изображения (матричные данные с привязкой к географическим координатам) глобального пространственного распределения крупного рогатого скота и других животных
<a href="#">Flowminder</a>	Ресурсы и инструменты для использования данных сотового телефона для поддержки принятия решений
<a href="#">Глобальная база данных о перемещении внутри страны</a>	Инструмент для изучения и визуализации показателей риска перемещения, связанных со стихийными бедствиями, и для оценки вероятности возникновения конкретных событий перемещения
<a href="#">Глобальный проект картирования сельских и городских районов</a>	Определяет городские районы по всему миру
<a href="#">Google Mobility</a>	Отчеты о передвижениях и данные для различных стран
<a href="#">GRID 3 - Критическое ядро</a>	Набор пространственных данных, собранных для ответных мер в отношении COVID-19 в Африке, который включает данные о населении, поселениях, точках интереса и границах
<a href="#">GRID 3 - Границы поселений</a>	Границы поселений для отдельных стран Африки
<a href="#">Матрица отслеживания перемещения МОМ</a>	Данные о перемещении, уязвимости и потребностях перемещенного и мобильного населения
<a href="#">Программа сбора данных о конфликтах в Уppsеле</a>	Проект по сбору данных об организованном насилии и старейший проект по сбору данных о гражданской войне
<a href="#">Панель мониторинга COVID ВОЗ</a>	Актуальные данные о случаях заболевания COVID-19 для скачивания
<a href="#">WorldPop</a>	Внутренние миграционные потоки для отдельных стран

## Приложение 2

### Дополнительные материалы для изучения

Harvey B, Dalal W, Amin F, McIntyre E, Ward S, Merrill RD, Mohamed A, Hsu C (2020). [Planning and implementing a targeted polio vaccination campaign for Somali mobile populations in Northeastern Kenya based on migration and settlement patterns, Ethnicity & Health](#), DOI: 10.1080/13557858.2020.1838455

Kakaï CG, Okunromade O, Dan-Nwafor C, Chabi A, Martial G, Dalhat M, Ward S, Tante O, Nguku P, Hamadi A, Ilori E, Lokossou V, Brito C, Ojo O, Kone I, Agbeko T, Ihekweazu C, Merrill RD (2020) [Improving Cross-Border Preparedness and Response: Lessons Learned from 3 Lassa Fever Outbreaks Across Benin, Nigeria, and Togo, 2017-2019](#). *Health Secur*;18, S1:S105-S112

Merrill RD, Rogers K, Ward S, Ojo O, Kakaï CG, Agbeko TT, Garba H, MacGurn A, Oppert M, Kone I, Bamsa O, Schneider D, Brown C. (2017) [Responding to communicable diseases in internationally mobile populations at points of entry and along porous borders, Nigeria, Benin, Togo](#). *Emerg Infect Dis*; Supp 23;13:2250-56.

Nakiire L, Mwanja H, Pillai S, Gasanani J, Ntungire D, Nsabiyumva S, Mafigiri R, Muneza N, Ward S, Daffe Z, Ahabwe P, Kyazze S, Ojwang J, Homsy J, McIntyre E, Lamorde M, Walwema R, Makumbi I, Muruta A, Merrill RD (2020) [Population Movement Patterns Among the Democratic Republic of the Congo, Rwanda, and Uganda During an Outbreak of Ebola Virus Disease: Results from Community Engagement in Two Districts — Uganda, March 2019](#). *MMWR Morb Mortal Wkly Rep*;2020 Jan 10;69(1):10-13

Nanziri C, Ario A, Ntono V, Nsereko G, Monje F, Aliddeki D, Bainomugisha K, Bulage L, Kadobera D, Kyazze S, Kayiwa J, Tusiime P, Mabumba E, Makumbi I, Nakiire L, Walwema R, Lomarde M, Ocom F, Kasule J, Ward S, Merrill RD. [Ebola Virus Disease Preparedness Assessment and Risk Mapping in Uganda, August - September 2018](#). *Health Secur* Mar/Apr 2020;18(2):105-113. doi: 10.1089/hs.2019.0118.

# Приложение 3

## Шаблон руководства для обсуждений

Шаблон руководства для обсуждений содержит адаптируемые вопросы для облегчения сбора качественной информации и обоснования целевых мер в области общественного здравоохранения. Этот перечень вопросов поможет заинтересованным сторонам в определении точек, маршрутов и групп населения, представляющих интерес для обсуждения в последующих вопросах. Эти вопросы могут быть адаптированы к любой группе заинтересованных сторон и цели страны для характеристики перемещения населения.

Таблица: Шаблон руководства для обсуждений

Тема	Шаблон вопросов для участников
Широкий контекст	<ul style="list-style-type: none"><li>Пожалуйста, определите и опишите, используя карту, места, которые вы посещаете в этой общей области (например, города, медицинские учреждения, рынки, места отправления культа, школы, конкретные маршруты)?</li><li>Когда вы путешествуете за пределами страны, куда вы ходите? Зачем?</li></ul>
Связь с сообществом	<ul style="list-style-type: none"><li>Используя карту, пожалуйста, опишите местные, региональные и международные модели передвижения. Обсудите кратко, кто, почему, куда/откуда, когда, как и сколько людей перемещаются в представляющей интерес области, вокруг нее и за ее пределами.</li><li>Посещают ли ваши сообщества люди из-за пределов вашего сообщества? Если да, то куда они отправляются в вашем сообществе и почему?</li><li>Куда люди из вашего сообщества путешествуют за пределы вашего сообщества? Зачем?</li><li>Какие из этих выявленных областей, представляющих интерес, по вашему мнению, также важны для других [указать группу заинтересованных сторон: например, ваша профессия, ваше племя, ваше сообщество]? Почему эти области более важны?</li></ul>
Кто: Характеристики мобильного населения	<ul style="list-style-type: none"><li>Кто посещает эту представляющую интерес область? Пожалуйста, обсудите их характеристики (например, возраст, профессия, культурная идентичность, жилой район, включая районы в сопредельных странах и т. д.).</li><li>Часто ли приезжают новые люди, или же обычно приезжают те же самые люди?</li><li>Приезжают ли в течение года те же группы (национальности, этнические/культурные/лингвистические группы) или различные группы, как правило, приезжают в разное время года?</li></ul>
Почему: Причины передвижения населения	<ul style="list-style-type: none"><li>Почему люди посещают эту представляющую интерес область (например, обращение за медицинской помощью, продажа или покупка товаров, религиозные причины, профессиональные возможности, образование, семейные связи)?</li><li>Проще ли поездка в эту представляющую интерес область, чем в другие районы с аналогичными услугами?</li></ul>
Как: Способ транспортировки	<ul style="list-style-type: none"><li>Какой вид транспорта люди используют, чтобы добраться до этой представляющей интерес области (например, поезд, автомобиль, автобус, лодка, совместная поездка, велосипед, пешком)?</li><li>Доступен ли этот вид транспорта в течение всего года или только в определенные сезоны или праздничные дни?</li></ul>
Когда: Сезонность или продолжительность передвижения	<ul style="list-style-type: none"><li>Как долго люди остаются во время визита в эту представляющую интерес область (например, несколько часов, день, несколько дней, месяцев)?</li><li>Где они noctуют, если они приезжают из другого сообщества (например, гостиницы, жилые районы, некапитальные строения и т. д.)?</li><li>Опишите ежедневные, еженедельные, сезонные модели перемещения или путешествия по этой представляющей интерес области.</li></ul>

## Приложение 3

Тема	Шаблон вопросов для участников
Где: Пересечение границы	<ul style="list-style-type: none"><li>• Где люди регулярно пересекают границу (официальные и неофициальные точки входа)?</li><li>• Почему выбирается именно этот контрольно-пропускной пункт?</li><li>• Где вдоль этого маршрута пересечения границы люди останавливаются и почему они останавливаются там (например, остановки грузовиков / станции взвешивания, чтобы поесть, переночевать, посетить семью/друзей)?</li><li>• Если человек, пересекающий границу, заболевает во время своего путешествия, куда он может обратиться за медицинской помощью (например, вернуться домой, традиционный целитель, рынок для покупки лекарств, медицинское учреждение)</li></ul>
Особые вопросы, связанные с COVID-19	<ul style="list-style-type: none"><li>• Каким образом модель передвижения изменилась из-за пандемии COVID-19?</li><li>• Изменилось ли среднее время ожидания в ближайшей точке входа во время пандемии COVID-19? Если да, то как?</li><li>• Где в этой представляющей интерес области можно пройти скрининг (например, скрининг температуры, тестирование на COVID-19, подтверждение вакцинации и т. д.)?</li><li>• Куда бы вы обратились за медицинской помощью, если бы почувствовать себя больным во время путешествия?</li><li>• Как мобильные группы ищут информацию о COVID-19 и на каком языке (например, группы WhatsApp (религиозные, семейные чаты), группы Facebook, радио, телевидение, плакаты и т. д.)?</li><li>• Каковы самые большие проблемы с доступом к информации о COVID-19, к здравоохранению, тестированию и вакцинации в вашем сообществе?</li><li>• Каково восприятие COVID-19 в вашем сообществе?</li><li>• Какова степень взаимодействия путешественников с местным населением? Зачем?</li><li>• Просьба определить дополнительные географические районы, которые, как вы считаете, представляют интерес для общественного здравоохранения на основании моделей передвижения населения. Опишите, почему эти области важны.</li></ul>

## Приложение 4

### Матрица реализации пакета PopCAB

Эта матрица помогает команде реализации PopCAB определить уровень активности и ресурсов, необходимых для достижения желаемых результатов, которые наилучшим образом обосновывают их цели. Первый уровень может использоваться странами, которые должны быстро собрать и обобщить данные о передвижении в ответ на вспышку COVID-19. Команды, которые ранее проводили PopCAB или которые имеют больше времени и ресурсов для реализации PopCAB, могут рассмотреть дополнительные компоненты, такие как оцифровка пространственных данных, полученных из аннотаций карты, и определение общих тем данных с помощью качественного анализа. Команда реализации может адаптировать эти дополнения PopCAB для обоснования различных мероприятий по реагированию на COVID-19 путем сбора информации о населении или области, представляющих интерес, которые находятся в группе самого высокого риска передачи COVID-19.

Таблица: Матрица реализации пакета PopCAB

План/пакет PopCAB	Мероприятия	Параметры товара
Основы	<ul style="list-style-type: none"><li>Обучение</li><li>Полевые работы<ul style="list-style-type: none"><li>» Обсуждение в фокус-группах (ОФГ)</li><li>» Аннотация к карте</li></ul></li><li>Транскрибируйте записи ОФГ</li><li>Заполните сводную таблицу</li><li>Создайте базу данных PopCAB</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Бумажные карты с аннотацией</li><li>Таблицы точек интереса (ТИ)</li><li>Печатные сводные отчеты и презентации PowerPoint</li></ul>
Опциональное дополнение: Оцифровка пространственных данных	<ul style="list-style-type: none"><li>Оцифруйте пространственные данные<ul style="list-style-type: none"><li>» Координаты местоположений</li><li>» Описанные маршруты</li></ul></li><li>Гармонизируйте пространственные данные при работе с несколькими ОФГ</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Карты точек интереса в ОФГ / мероприятиях</li><li>Карты точек интереса и маршрутов в ОФГ / мероприятиях</li></ul>
Опциональное дополнение: Синтезированный пространственный и качественный анализ	<ul style="list-style-type: none"><li>Основной качественный анализ<ul style="list-style-type: none"><li>» Прочтайте ОФГ и примерно определите темы (темы, которые затрагиваются часто или указаны в качестве областей, представляющих интерес)</li></ul></li><li>Запросите пространственные данные в соответствии с качественными темами</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Описательные и тематические карты, которые включают синтезированные точки интереса / маршруты из нескольких мероприятий</li></ul>
Опциональное дополнение: Полный качественный анализ	<ul style="list-style-type: none"><li>Следуйте рекомендациям по тщательному тематическому анализу<ul style="list-style-type: none"><li>» Создайте книгу кодов</li><li>» Код</li><li>» Найдите и определите темы</li></ul></li><li>Напишите тематический отчет</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>Представьте отчет о тематическом анализе данных ОФГ</li><li>Описательные и тематические карты, основанные на более надежном качественном анализе</li></ul>



U.S. Department of  
Health and Human Services  
Centers for Disease  
Control and Prevention

[cdc.gov/coronavirus](https://www.cdc.gov/coronavirus)